

העותרים בבג"ץ 4889/24 :  
1. התנועה למען איכות השלטון בישראל  
2. פורום חומת מגן לישראל  
ע"י ב"כ עוה"ד אליעד שרגא ו/או תומר נאור ואח'  
מרח' יפו 208 ירושלים, ת.ד. 31348 9131301  
טל: 02-5000073 ; פקס: 02-5000076  
דוא"ל: office@mqg.org.il

העותרים בבג"ץ 5221/24 :  
15-1. הילה שי ואח'  
ע"י ב"כ עוה"ד גלעד ברנע  
מרח' קומפרט 11/21 תל אביב-יפו 6684927  
טל: 03-6135135 ; פקס: 03-6135135

העותרים בבג"ץ 6040/24 :  
86-1. עמותת זולת לשוויון וזכויות אדם ואח'  
ע"י ב"כ עוה"ד דפנה הולץ-לכנר ואח'  
ממשרד דפנה הולץ-לכנר ושות', עורכי דין  
מרח' ברקוביץ 4, מגדל המוזיאון, תל אביב  
טל: 077-2040881 ; פקס: 077-2040882

#### - נ ג ד -

המשיבות בבג"ץ 4889/24 :  
1. ממשלת ישראל  
ע"י עוה"ד מיכאל ראבילו ו/או רועי שכטר ו/או אופק ברוק  
מהגן הטכנולוגי, מלחה, מנחת בנין מס' 1 ירושלים  
טל: 02-6490649 ; פקס: 02-6490659

2. היועצת המשפטית לממשלה  
ע"י פרקליטות המדינה  
משרד המשפטים, רח' צלאח א-דין 29, ירושלים  
טל: 073-3925590 ; פקס: 02-6467011

המשיבים בבג"ץ 5221/24  
ובבג"ץ 6040/24 :  
1. ממשלת ישראל  
2. ראש הממשלה  
3. שר המשפטים  
ע"י עוה"ד מיכאל ראבילו ו/או רועי שכטר ו/או אופק ברוק

4. היועצת המשפטית לממשלה  
ע"י פרקליטות המדינה

### הודעת עדכון ובקשה מטעם המשיבים 1 - 3

בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד מיום 23.2.2025, מתכבד הח"מ להודיע בשם המשיבים 1 – 3, כי ממשלת ישראל התכנסה ביום 5.5.2025 ודנה פעם נוספת בנושא "ועדה לחקירת אירועי ה-7 באוקטובר", בהתאם לפירוט דלקמן:

1. התקיים בממשלה דיון בהשתתפות ראש הממשלה ונשמעו עמדות השרים.
2. הממשלה החליטה, כי "נוכח החלטת וועדת השרים לענייני ביטחון לאומי מיום 4.5.25 שאישרה תמרון קרקעי עצים ברצועת עזה – טרם בשלה העת להקים ועדה שתחקור את אירועי ה-7 באוקטובר 2023 ואת מה שקדם להם."

עוד הוחלט, כי "הממשלה תפעל בהקדם, במשותף עם הכנסת, לגיבוש הצעת חוק להקמת ועדת חקירה ממלכתית מיוחדת לחקר אירועי ה-7 באוקטובר 2023 ומה שקדם להם במועד שיוחלט ושהרכב חבריה ישקף דעות שונות בציבור ובכך תזכה הוועדה לאמון ציבורי רחב." וכי "הממשלה תמסור הודעת עדכון לבג"ץ בעוד 90 יום."

העתק החלטת הממשלה מצורף **כנספח 1** להודעת עדכון זו ומהווה חלק בלתי נפרד הימנה.

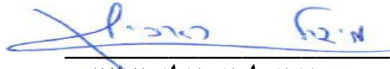
3. יצוין, כי בהודעת היועצת המשפטית לממשלה מיום 19.2.25 לבית משפט נכבד זה, נאמר כי "האופן בו נכתבה עמדת היועצת המשפטית לממשלה בהודעת הממשלה ביחס לעיתוי הקמת הוועדה ותחילת עבודתה אינו משקף את שנאמר ואינו ממצה". לאור האמור, מזכיר הממשלה הקריא בפתח ישיבת הממשלה מיום 5.5.25 את דברי היועצת המשפטית לממשלה מתוך סטנוגרמת הדיון שהתקיים בממשלה ביום 9.2.25, והובהר שנוסח הודעת העדכון של הממשלה (שהוגשה על ידי הח"מ לבית המשפט הנכבד ביום 10.2.25 בתיאום עם מזכיר הממשלה) בדבר עמדת היועצת שהוצגה לממשלה, היה מדויק.

4. לשלמות התמונה נוסיף, כי היועצת המשפטית לממשלה בחרה הפעם שלא להגיע בעצמה לישיבת הממשלה אלא לשגר מכתב לראש הממשלה ולשרי הממשלה עשר דקות לפני ישיבת הממשלה, כאשר המשנה ליועצת המשפטית לממשלה, עוה"ד אביטל סומפולינסקי הופיעה כנציגתה בישיבת הממשלה. העתק המכתב האמור מצורף להודעת עדכון זו **כנספח 2**.

5. בסיכומי של עניין, הממשלה שקלה את הנושא כשכל השיקולים היו בפניה, היא זו שאחראית על בטחון המדינה והיא זו שעל פי החוק מוסמכת להחליט על הקמת ועדה שתחקור את אירועי ה-7 באוקטובר, על המנדט שניתן לוועדה ועל העיתוי המתאים להקמתה. לעובדה שמבקר המדינה פועל בהתאם לסמכויות שהוקנו לו בחוק, אין כל קשר להחלטת הממשלה – ביקורת וחקירה אלו שני מהלכים משלימים ולא חלופיים, כאשר לדעת הממשלה, דווקא פעולה לפי ההחלטה שהתקבלה, במועד המתאים, היא זו שתגרום לאמון ציבורי רחב. כמו כן, בניגוד למשתמע ממכתב היועצת, בשלב זה, יש אלופים בצה"ל ומקביליהם בארגוני הביטחון האחרים שמכהנים עדיין בתפקידיהם מאז ה-7 באוקטובר ויידרשו מן הסתם להעיד בוועדת חקירה.

מכל מקום, מובן שאין בהודעת עדכון זו התייחסות ממצה לעמדת היועצת המשפטית לממשלה, שפורטה במכתבה - נספח 2 להודעה זו - והמשיבים 1-3 שומרים על זכותם ליתן תגובה מפורטת למכתב היועצת, שאיננו מקובל על הממשלה, אם הדבר יידרש.

6. בהתאם להחלטת הממשלה, הח"מ מבקש למסור לבית המשפט הנכבד הודעת עדכון נוספת בעוד 90 ימים.

  
מיכאל ראביל, עו"ד  
ב"כ המשיבים 1 - 3  
בבג"ץ 5221/24 ובבג"ץ 6040/24

**נספח 1**

**העתק החלטת הממשלה**



## מזכירות הממשלה

החלטה מספר 2993 של הממשלה מיום 05.05.2025 .

2993. ועדה לחקירת אירועי ה-7 באוקטובר - המשך דיון בהתאם להחלטת בג"ץ  
4889/24 ואח'

### מ ח ל י ט י ם :

א. בהמשך לשיבת הממשלה מיום 9.2.2025 ונוכח החלטת ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי מיום 4.5.2025 שאישרה תמרון קרקעי עצים ברצועת עזה – טרם בשלה העת להקים ועדה שתחקור את אירועי ה-7 באוקטובר 2023 ואת מה שקדם להם.

ב. הממשלה תפעל בהקדם, במשותף עם הכנסת, לגיבוש הצעת חוק להקמת ועדת חקירה ממלכתית מיוחדת לחקר אירועי ה-7 באוקטובר 2023 ומה שקדם להם במועד שיוחלט ושהרכב חבריה ישקף דעות שונות בציבור ובכך תזכה הוועדה לאמון ציבורי רחב.

ג. הממשלה תמסור הודעת עדכון לבג"ץ בעוד 90 יום.

## **נספח 2**

**העתק מכתב היועצת המשפטית  
לממשלה**



היועצת המשפטית לממשלה

ירושלים, ז' אייר תשפ"ה  
5 מאי 2025

מס' מסמך: 004-99-2025-010013  
(בתשובה נא לציין מספרנו)

לכבוד  
ראש הממשלה  
שרי ממשלת ישראל

שלום רב,

הנדון: חקירת אירועי השבעה באוקטובר ומלחמת "חרבות ברזל"

ביום 9.2.25 התקיים דיון ראשון בממשלה בנושא שבנדון בהתאם להחלטת בג"ץ בבג"ץ 4889/24 (להלן: "העתיירה"). עובר לדיון זה, הונחו בפני הממשלה שני מכתבים ששלחתי לראש הממשלה בנושא (האחד מיום 6.6.24 והשני מיום 4.9.24). במכתבים הבהרתי, בין היתר, כי ועדת חקירה ממלכתית היא הכלי המשפטי הייעודי והייחודי הקיים בדין ההולם את חקירת אירועי השבעה באוקטובר ומלחמת "חרבות ברזל". מנגנונים אחרים אינם הולמים את אופיים של האירועים הנחקרים, בין היתר, נוכח תלותם בדרג המדיני, אשר חלקו באירועים מתחייב להיבחן גם הוא. זאת, הן בהיבטי המינוי של חבריהם והן בהיבטים יישומיים הנוגעים לפעולתם. ישנה חשיבות מכרעת בנסיבות העניין לניתוק הזיקה מהדרג המדיני, בכל הנוגע ליכולת להגיע לחקר האמת ומבחינת האמון שיינתן בתוצאות החקירה. מכתביי עומדים בעינם והם מצורפים בשנית.

עוד קודם לדיון הממשלה, הובהר כי עמדת ראש הממשלה הייתה כי אין מחלוקת שיש צורך לחקור את אירועי השבעה באוקטובר. השאלות היו אפוא קשורות לסוג מנגנון החקירה ולעיתוייה.

בסיום דיון הממשלה, הקריא מזכיר הממשלה את הנחיית ראש הממשלה לכנס את הממשלה לדיון נוסף בעוד 90 ימים. בהודעה שהגישה הממשלה לבג"ץ ביום 10.2.25 נכתב כי "רוב מוחלט של חברי הממשלה סברו שטרם בשלה העת להקים ועדה מסוג כלשהו, וזאת, בין השאר, בשל מצב המלחמה בו אנו עדיין מצויים". עוד צוין בהודעה כי בדיון עלו הצעות שונות לחקר אירועי השבעה באוקטובר לאחר סיום המלחמה. בהמשך לכך, החליט בג"ץ ביום 23.2.25 כי הממשלה תגיש הודעת עדכון מטעמה עד ליום 11.5.25. הדיון בממשלה שנקבע להיום, 5.5.25, הינו המשך של החלטות אלה.

מאז הדיון הקודם בממשלה השתנו הנסיבות באופן מהותי המחייב שקילה מחדשת של העמדה.

חלוף הזמן הנוסף, בפני עצמו, מעצים את הפגיעה באפשרותה של ועדת חקירה ממלכתית לבצע חקירה אפקטיבית.

יתרה מכך, בדיון התבססה הממשלה על הנימוק כי טרם בשלה העת לחקר אירועי השבעה באוקטובר ומלחמת "חרבות ברזל", בין היתר בגלל מצב הלחימה. נימוק זה אינו עומד עוד. בפועל מתקיימת בעת הזו בחינה של אירועי השבעה באוקטובר ומלחמת "חרבות ברזל" על ידי מבקר המדינה בלבד, לאחר שזה הגיע לאחרונה להסכמה עם גופי הביטחון כי ניתן להתקדם בביקורת גם בנושאי הליכה וזאת בשם לב לשינוי בנקודת האיוון בשם לב לחלוף הזמן ובראי תמונת הלחימה.



## היועצת הנשפטית לממשלה

עוד יש לתת את הדעת בכל הנוגע לשאלת עיתוי ההחלטה על הקמת מנגנון הבדיקה לשני היבטים. ראשית, הניסיון מלמד שגם אם תתקבל החלטה על הקמת ועדת חקירה ממלכתית בזמן הקרוב, הרי שממילא היא תחל את העבודה בעוד מספר חודשים לפחות. שנית, מרבית גורמי הביטחון הבכירים שעתידים לתת עדויות בפני ועדת חקירה ממלכתית, כבר פרשו או יפרשו בקרוב מתפקידם, ובכל מקרה הם צפויים להידרש לקחת חלק בביקורת המדינה המתנהלת.

מכל מקום, האפקטיביות של פעולה עתידית של ועדת חקירה בחלוף הזמן, ובנושאים בהם כבר התקיימה ביקורת של מבקר המדינה, לאחר שיימסרו לו גרסאותיהם של המעורבים המרכזיים, צפויה להיפגע, בדגש על פגיעה באפשרות להגיע לחקר האמת ופגיעה בזכויות נחקרים. כך בכלל וכך בפרט בנסיבות בהן מבקר המדינה הודיע כי בכוונתו להסיק מסקנות אישיות, על כל המשתמע מכך מבחינת ההיערכות המשפטית של המבוקרים למצב דברים זה (ראו לעניין זה את מכתבה של הסגורית הצבאית הראשית מיום 2.5.25 המצורף). כמו כן, בנסיבות אלו, גופים שונים יכולים להגיע למסקנות שונות באותו עניין ובכך ייפגע גם אמון הציבור.

התקדמות הביקורת מחייבת אפוא לקבל החלטה בנושא מנגנון החקירה העתידי לשם תיחום הגבולות (הגם שממילא ממועד ההחלטה על הקמתה, יחלפו מספר חודשים לפחות בטרם תחל את עבודתה בפועל), ושמה יגרם נזק בלתי הפיך הן לפעולות החקירה והן לזכויות הנחקרים. מבקר המדינה עצמו עמד על חשיבותה של הקמת ועדת חקירה ממלכתית ועל החשיבות שבקביעת גבולות גזרה בין עבודתו לזו שלה. הימנעות הממשלה מקבלת החלטה באשר למנגנון החקירה, מובילה למצב שלא נעשה התייחסות הדרוש.

**לסיכום, בשים לב למכלול הנסיבות, ובפרט חלוף הזמן וקיומה של ביקורת מבקר המדינה ביחס לסוגיות הליבה של אירועי השבעה באוקטובר ומלחמת "חרבות ברזל", קיים צורך להשלים את הדיון בשאלת המנגנון המתאים לבדיקת אירועי השבעה באוקטובר ללא דיחוי, תוך התייחסות לכלל השיקולים שזכרו לעיל. לעמדותי, כפי שהובהרה כבר בישיבה הקודמת, ועדת חקירה ממלכתית היא המנגנון המתאים, בשים לב לאופי הסוגיות, סמכויות הוועדה ופומביות עבודתה. על הממשלה לקבל החלטה מנומקת בעניין, בהיותה החלטה מינהלית, ועליה להציג נימוקים אלו במסגרת ההודעה שתוגש לבית המשפט הדן בעתירה, בשים לב להחלטתו מיום 23.2.25.**

בברכה,

גלי בחרב - מיארה



היועצת המשפטית לממשלה

העתק:

פרקליט המדינה

המשנים ליועצת המשפטית לממשלה

מזכיר הממשלה

מנהל מחלקת הבג"צים בפרקליטות המדינה

המשנה ליועצת המשפטית למשרד ראש הממשלה