

25 בדצמבר 2025

לכבוד

גלי בהרב-מיארה, עו"ד

יועמ"שית לממשלה

lishkat-yoetz@justice.gov.il

שלום רב,

הנדון: פנייה נוספת לבדיקת ניגוד עניינים חמור של שר התקשורת שלמה קרעי ושימוש כסול בסמכויות שלטוניות נוכח התערבותו בשוק הרדיו

- הרינו לכנות אלייך מטעם מכון זולת לשוויון וזכויות אדם בהמשך לפנייתנו מיום 13.1.25 ומיום 20.1.25, שעניינן בחינת ניגוד העניינים החמור שבו מצוי שר התקשורת, שלמה קרעי, ובקשה לפתוח בחקירה פלילית בעניינינו, נוכח התערבותו בשוק הרדיו חרף זיקות אישיות, פוליטיות וכלכליות העולות, לכאורה, כדי חשד לשוחד, הפרת אמונים ושימוש לרעה בכוח המשרה. פנייה זו נעשית כעת נוכח קבלת ההחלטה על סגירת תחנת גלי צה"ל ותחילת יישומה בפועל.¹
- כבר עתה נבהיר כי לעמדתנו, אחת מן המטרות המרכזיות העומדות בבסיס סגירת גל"צ היא פינוי תדרים ארציים, שיאפשרו את החלפתה של תחנת רדיו חדשותית, עצמאית וביקורתית כלפי השלטון, בתחנת רדיו בעלת זיקה פוליטית מובהקת, והכול במסווה של רפורמה רגולטורית.
- אין מדובר במהלך נקודתי או ענייני הנוגע למעמדה של תחנה צבאית, אלא בחלק ממהלך רחב, מתואם ומתמשך שמוביל שר התקשורת, שמטרתו שינוי מבני של שוק הרדיו בישראל, פינוי תדרים ארציים והכפפת שידורי הרדיו לאינטרסים פוליטיים ועסקיים של מקורבים.
- אנו מודעים לכך שההחלטה הפורמלית על סגירת גל"צ ניתנה על ידי שר הביטחון, ישראל כץ. ואולם, הרצף העובדתי, ההתבטאויות הפומביות והמהלכים הרגולטוריים שננקטו בשנים האחרונות על ידי קרעי כפי שיתאורו להלן, מעידים על כך שההחלטה התקבלה בעקבות לחץ פוליטי ישיר, מתמשך ומכוון של שר התקשורת, וכחלק מהוצאה לפועל של חזון פוליטי מוצהר להשתלטות על כלי התקשורת בישראל.

¹ אנה ברסקי, אבי אשכנזי, דרמה בתום ישיבת הממשלה: לאחר אישור סגירת גל"צ - עוד מכה נפלה על התחנה, מעריב (22.12.2025).

מהלכים קודמים של שר התקשורת קרעי למתן הטבות לבעלי רדיו אזורי מקורבים – הרחבת פעילות הרדיו האזורי במקביל לסגירת תדרים בפריסה ארצית

5. כבר ביוני 2023, טרם פרוץ מלחמת "חרבות ברזל", פרסם משרד התקשורת הודעת דוברות רשמית שבה הוצג חזון שלפיו "כל תחנת רדיו תוכל לשרד בכל רחבי הארץ".² פרסום זה מעיד כי הכוונה לאפשר לתחנות הרדיו האזוריות לשרד בפריסה ארצית קדמה לכל טענה ביטחונית שנקשרה בדיעבד למלחמה.
6. בנובמבר 2023 פרסם משרד התקשורת את תזכיר חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (הוראת שעה – חרבות ברזל),³ שביקש לאפשר לבעלי זיכיון לשידורי רדיו אזורי להרחיב את שידוריהם אל מחוץ לאזור הזיכיון. בדברי ההסבר נטען לקיומו של צורך ביטחוני, אך ההצעה נזנחה לאחר שלא נמצא ולו גורם מקצועי אחד שתמך בה. מכון זולת הגיש התנגדות מפורטת לתזכיר במסגרת הערות הציבור.⁴
7. חרף כישלון התזכיר, ביולי 2024 התקבלה בקריאה טרומית לאחר שקיבלה את תמיכת ועדת השרים לענייני חקיקה, הצעת חוק פרטית דומה שהוגשה על ידי ח"כ אלי דלל, אשר חזרה על עיקרי התזכיר, אך שינתה את נימוקי החקיקה ל"גיוון בשידורי הרדיו בישראל".⁵
8. במקביל, וכדי לאפשר את הוצאתו לפועל של מתווה ההרחבה, פעל השר קרעי לצמצום שיטתי של השידור הציבורי, שכן היום התדרים הארציים מוקצים לשידור ציבורי בלבד והיה עליו לפנותם. כך, בנובמבר 2024 אישרה הכנסת בקריאה טרומית הצעת חוק לסגירת תאגיד השידור הציבורי, שהוגשה על ידי ח"כ טלי גוטליב (העתק של הצעה קודמת שהגיש קרעי עצמו עוד בטרם מינוי לשר).⁶ במסגרת ההצעה, ובמתווה המשך שהציג השר בדצמבר בוועדת הכלכלה, נבחנת סגירת חלק מתחנות הרדיו של התאגיד, כאשר התדרים שיתפנו יועמדו במרכז עבור תחנות רדיו מסחריות.⁷
9. ביוני 2025, פנה ליו"ר הרשות השנייה בדרישה לאשר לתחנות הרדיו "קול חי" ו"קול ברמה" לשרד מחוץ לאזורי הזיכיון שלהן. באותו חודש אישרה הרשות השנייה הרחבה מסיבית לשידורי התחנות

² "ישראל מתחברת": שר התקשורת הציג לוועדת הכלכלה את תוכנית העבודה של המשרד בראשותו, משרד התקשורת (7.6.2023).

³ תזכיר חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (הוראת שעה – חרבות ברזל) (הרחבת שידור רדיו אזורי מחוץ לאזור הזיכיון הקיים), התשפ"ד-2023, משרד המשפטים – אתר החקיקה הממשלתי.

⁴ עמית שכטר ועדי שי, חוק הרחבת שידורי הרדיו האזורי של קרעי – לא חוקתי ופוגע בדמוקרטיה, מכון זולת (14.12.2023).

⁵ הצעת חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון – הרחבת המגוון בשידורי הרדיו), התשפ"ד-2024, מאגר החקיקה – אתר הכנסת. ההצעה נידונה בוועדת הכלכלה כהכנה לקריאה ראשונה ולא קודמה.

⁶ הצעת חוק הפרטת תאגיד השידור הציבורי הישראלי, התשפ"ג-2022, מאגר החקיקה – אתר הכנסת. ההצעה נידונה בוועדת הכלכלה כהכנה לקריאה ראשונה ולא קודמה.

⁷ שר התקשורת קרעי: בכוונתי להפריט או לסגור את התאגיד – ערוץ 11 יוקדש להפקות מקור ויצירה ישראלית בלבד בתקציב של 500 מיליון שקל בשנה, חדשות הכנסת (18.12.2024).

החרדיות האזריות: "קול חי", שבבעלות יצחק מירילשוילי, בעליו של ערוץ 14, ו"קול ברמה", שבבעלות צבי עמאר, המקורב לשר קרעי דרך חצר הרב מאזוז.⁸

10. מהלך זה נמשך גם ביחס לסגירת גלי צה"ל. כבר במרץ 2025 פנה קרעי לשר הביטחון, ישראל כ"ץ, בבקשה מפורשת לתמוך בסגירת תחנת הרדיו הצבאית, ובמקביל הגיש טיוטת הצעת החלטה סדורה לסגירת גלי צה"ל. הפנייה לוותה בלחץ פוליטי מתמשך, שהתבטא ברצף התבטאויות פומביות, וזאת חרף העובדה שהתחנה אינה כפופה למשרד התקשורת.⁹

תחקיר כלכליסט חשף חשד לניגוד עניינים חמור ולקיזוץ של עבירות פליליות

11. תחקיר מקיף שפרסם עמיר קורץ בכלכליסט בחודש ינואר 25 חשף חשד כבד לניגוד עניינים חמור במעורבות קרעי, בקידום מהלכים רגולטוריים וחקיקתיים בתחום שידורי הרדיו, וזאת על רקע זיקה אישית וארוכת שנים בינו לבין גורמים בעלי עניין כלכלי ישיר בענף.¹⁰ על פי התחקיר, בעלי מספר תחנות רדיו אזריות, דוגמת צבי עמאר (קול ברמה), צבי שלום ויוסי סבן (רדיו דרום, גלי ישראל), נמנים עם התורמים הגדולים לשיבת "כסא רחמים" בראשות הרב מאיר מאזוז, הקרוב רוחנית ופוליטית לשר קרעי ומהווה מקור השפעה עליו.

12. על כן, כאשר קרעי מפעיל את סמכויותיו כשר התקשורת לקדם יוזמות שמיטיבות עם בעלי תחנות הרדיו האזריות, מתקיים מצב שבו אינטרסים ציבוריים ועסקיים נרכבים זה על זה, ללא גילוי נאות או מנגנון בקרה הולם.

13. הקשרים בין בעלי התחנות לשיבת "כסא רחמים" משמעותיים הן בהיקף התרומות והן ברקע הפוליטי: התחקיר מציין כי בעלי התחנות תרמו במשך שנים מיליוני שקלים לשיבה, ושקרעי עצמו זוכה לתמיכתו של הרב מאזוז בפומבי ובמסגרות פוליטיות שונות.

14. למרות זאת, הסדר ניגוד העניינים של השר לא כולל גילוי או דיווח על קשרים אלו, וזאת אף על פי שהם נוגעים ישירות להחלטות פוליטיות וחקיקתיות המקדמות אינטרסים כלכליים של בעלי התחנות המוזכרים.

15. בהתאם לכלל (א) ו-(ב) לכללים למניעת ניגוד עניינים של שרים וסגני שרים (י"פ התשס"ג, 1136), די בחשש ממשי לניגוד עניינים כדי לחייב הימנעות מוחלטת של השר מהשתתפות בדיונים והחלטות, וכן קבלת חוות דעת של היועצת המשפטית לממשלה. הפסיקה קובעת במפורש כי המבחן הוא אובייקטיבי, ואין צורך להוכיח מימוש בפועל של שיקול דעת פסול.¹¹

⁸ יסמין גואטה, **בחסות המלחמה: קרעי מנצל את מצב החירום כדי לסייע לתחנות רדיו מקורבות לשלטון**, דה-מרקו (18.6.2025); שבי גטניו, **שר התקשורת קרעי שוב מנצל את המלחמה להטבות למקורבים**, העין השביעית (22.6.2025).

⁹ עדיאל איתן מוטסקי, **קרעי הגיש הצעה לסגירת גלי צה"ל: הפכה למעוז פוליטי**, כלכליסט (30.3.2025).

¹⁰ עמיר קורץ, **קרעי סוגר תחנות רדיו של התאגיד, בעלי תחנות פרטיות תורמים לפטרון שלו**, כלכליסט (13.1.2025).

¹¹ בג"ץ 531/79 סיעת הליכוד בעיריית פתח תקוה נ' מועצת עיריית פתח תקוה, פ"ד לד(2) 566, 570 (1980).

16. כמו כן, ממצאי התחקיר מעלים חשד כי נעשה שימוש בסמכות השר באופן אשר עלול לעלות לכדי עבירת שוחד בהתאם להוראת סעיף 290 לחוק העונשין, תשל"ז-1977, עבירת הפרת האמונים בהתאם לסעיף 284 לחוק העונשין, תשל"ז-1977, ועבירת שימוש לרעה בכוח המשרה, בהתאם לסעיף 280 לחוק העונשין, תשל"ז-1977. שלושתן עבירות המשובצות בפרק ט לחוק העונשין שכותרתו 'פגיעות בסדרי השלטון והמשפט'.
17. מכון זולת המשתתף באופן קבוע בדיוני ועדת הכלכלה ובדיוני הוועדה לדיון בהצעת חוק התקשורת, ועוקב אחר הצעות החוק וההחלטות השונות הנוגעות לתחום התקשורת החופשית בישראל, מבקש להזכיר כי פגיעה בטוהר המידות ובשוויון מהווה סכנה מוחשית לדמוקרטיה הישראלית, הנסמכת על עקרונות של שלטון החוק ושקיפות ציבורית. במציאות שבה אמון הציבור במערכת השלטון נפגע, על רשויות אכיפת החוק לפעול בנחישות ובאופן מיידי כדי לברר חשדות חמורים אלו ולהבטיח שמירה על האינטרס הציבורי.
18. נוכח כל האמור, נבקשך להורות ללא דיחוי על פתיחה בחקירה פלילית מיידיית כנגד שר התקשורת בחשד לעבירות שוחד, הפרת אמונים ושימוש לרעה בכוח המשרה; וכן לבחון את חוקיות ההחלטה על סגירת גל"צ ואת נסיבות קבלתה, בטרם ייגרם נזק בלתי הפיך לשוק הרדיו ולעקרונות היסוד של המשטר הדמוקרטי בישראל.

בכבוד רב,



עילת עובדיה

מנכ"לית, מכון זולת



טל הלל, עו"ד

מקדמת מדיניות, מכון זולת