

9 בפברואר 2026

לכבוד

גלי בהרב-מיארה, עו"ד

יועמ"שית לממשלה

lishkat-yoetz@justice.gov.il

שלום רב,

הנדון: דרישה לפתיחה בחקירה פלילית ובחינה משפטית בחשד להתערבות פסולה במכירת רשת

13, עקיפה בוטה של איסור הבעלויות הצולבות וכפייה חמורה בתחרות בשוק התקשורת

1. פנייה זו נשלחת אלייך מטעם מכון זולת לשוויון וזכויות אדם, בדרישה לפתיחה מיידית בחקירה פלילית, וכן לבחינה משפטית של חוקיות המהלך כולו, בעקבות פרסומים המעוררים חשד ממשי לשימוש לרעה בכוח שלטוני ולהפרת אמונים, בקשר לניסיונות מכירת חברת השידורים - רשת 13. לנוכח השלכותיו האפשריות של המהלך על שוק התקשורת, על חופש העיתונות ועל האינטרס הציבורי, נדרשת בחינה הן במישור הפלילי והן במישור המשפטי-רגולטורי, לרבות בחינת עמידתו של מבנה העסקה בדין הקיים.

2. בשבועות האחרונים פורסם כי שתי קבוצות מרכזיות ניהלו מגעים לרכישת החזקות ברשת 13. האחת, קבוצת יזמי הייטק המונה למעלה מ-20 משקיעים, אשר הציגה מתווה השקעה בהיקף של כ-100 מיליון דולר לאורך שלוש שנים, המיועד בעיקר לחיזוק התוכן המקורי ולביסוס ועצמאות חברת החדשות של הערוץ; השנייה, קבוצה בהובלת מר פטריק דרהי, בעל השליטה בHOT ובערוץ i24News¹.

חשד להפרת אמונים ולשימוש בכוח שלטוני שלא כדין

3. בהתאם לפרסומים בכלכליסט, גורם המעורה במגעים למכירת הערוץ טען כי לן בלווטניק, בעל השליטה הנוכחי ברשת 13², קיבל מסרים שלפיהם מכירת ההחזקות ברשת 13 לקבוצה בהובלת דרהי צפויה להתקל בפחות חסמים רגולטוריים, בהשוואה להצעה שהוצגה על ידי קבוצת היזמים³. אף שדובר מטעמו של בלווטניק הכחיש טענה זו, עצם קיומם של פרסומים כאמור, בשים לב לזהות הגורמים המעורבים והשלכותיהם על שוק התקשורת, מחייבים בחינה וחקירה פלילית לביורר השאלה האם גורמים שלטוניים או רגולטוריים פעלו בניגוד לדין, העבירו מסרים בלתי

¹ עומר כביר, [למרות ניגודי העניינים ובזכות הקרבה לנתניהו: פטריק דרהי מתקרב לרכישת רשת 13](#), כלכליסט (7.2.26).
² יובהר כי על פי פרסומים שונים, באפריל 2025 נחתם הסכם להעברת השליטה בערוץ (74%) מדרהי לידי מנכ"ל הערוץ אמיליאנו קלמזוק, יחד עם קבוצת משקיעים שתגובש, אולם למיטב הבנתנו עסקה זו עדיין לא אושרה או יושמה.
³ עומר כביר, [למרות ניגודי העניינים ובזכות הקרבה לנתניהו: פטריק דרהי מתקרב לרכישת רשת 13](#), כלכליסט (7.2.26).

ראויים, יצרו מצג של העדפה רגולטורית, או עשו שימוש לרעה בסמכויותיהם לשם השפעה על זהות רוכש של כלי תקשורת מרכזי בישראל.

4. החשדות הפליליים מתחדדים ביתר שאת נוכח הפרסומים כי מבחינה כלכלית, הצעת קבוצת ההייטקיסטים טובה יותר לערוץ עצמו, הן בהיקף ההשקעה והן ביכולת לייצב את פעילותו.⁴ פער זה מחזק את החשש כי ההעדפה האפשרית לעסקה אחרת אינה נשענת על שיקולים מקצועיים או תחרותיים, אלא על שיקולים זרים, ובכך מעצים את החשד לקיומם של יסודות פליליים.

5. לכך מצטרפים פרסומים בדבר פגישות שקיים שר התקשורת קרעי, עם גורמים הנוגעים לשוק התקשורת ולעסקה, כפי שעולה מיומנו.⁵ ככל ששר התקשורת היה מעורב, במישרין או בעקיפין, ביצירת מצג של העדפה רגולטורית, בהעברת מסרים לגורמים בשוק, או בהשפעה על הליכי מכירה של כלי תקשורת, מדובר בחשד חמור לשימוש לרעה בכוח המשרה, המחייב בדיקה וחקירה.

6. לאור האמור, אנו סבורים כי יש מקום להורות על פתיחה מיידית בחקירה פלילית לברור חשדות להפרת אמונים ושימוש לרעה בכוח המשרה, וזאת נוכח התקיימותם האפשרית של יסודות העבירות הבאות:

א. מרמה והפרת אמונים, עבירה לפי סעיף 284 לחוק העונשין, התשל"ז-1977. הפרסומים שלפיהם הועברו מסרים בדבר העדפה רגולטורית לעסקה מסוימת, בצירוף מעורבותם האפשרית של גורמים שלטוניים או רגולטוריים, מעלים חשד להתנהלות בניגוד לחובת הנאמנות לציבור. יצירת מצג של יתרון רגולטורי, או ניסיון להשפיע על זהות רוכש של כלי תקשורת מרכזי, עשויים להוות פגיעה מהותית באמון הציבור ובטוהר המידות, יסודות העבירה לפי סעיף 284, כפי שפורשו בפסיקת בית המשפט העליון.

ב. שימוש לרעה בכוח המשרה, עבירה לפי סעיף 280 לחוק העונשין, התשל"ז-1977. הסעיף אוסר על עובד ציבור לעשות שימוש לרעה בסמכות הנתונה לו, במילוי תפקידו, באופן הפוגע בציבור או בזכויותיו. ככל שגורם שלטוני או רגולטורי, ובכלל זה שר מכהן, עשה שימוש במעמדו, בסמכויותיו או בנגישותו למוקדי קבלת החלטות רגולטוריות, לצורך השפעה על הליך מכירה של כלי תקשורת מרכזי, יצירת מצג של העדפה רגולטורית, או הטיית שיקול הדעת הציבורי לטובת גורם מסוים, מתקיים חשד ממשיל לשימוש לרעה בכוח המשרה.

עקיפת דיני התקשורת: עסקה בלתי חוקית

7. מעבר להיבט הפלילי, העסקה המסתמנת מעוררת קשיים מהותיים חמורים בכל הנוגע לדיני התקשורת. על פי הפרסומים, דרהי צפוי לרכוש 14.99% בלבד ממניות רשת 13, שיעור שנבחר

⁴ יסמין גואטה, "המסר היה שהממשלה תאשר מכירה לדרהי בחמש דקות": מאחורי עסקת רשת — והתרגיל שיידרש כדי לשלוט בערוץ, דה-מרקר (8.2.26).

⁵ יסמין גואטה, "המסר היה שהממשלה תאשר מכירה לדרהי בחמש דקות": מאחורי עסקת רשת — והתרגיל שיידרש כדי לשלוט בערוץ, דה-מרקר (8.2.26).

במכוון כדי להישאר, טכנית, מתחת לרף הקבוע בחוק, כאשר בד בבד דרהי יפעל כמקור המימון המרכזי והיחיד של הערוץ.⁶ מבנה זה מבטיח כי חרף ההחזקה הפורמלית המוגבלת, השליטה הכלכלית, הניהולית והמעשית בערוץ תהיה בידיו בפועל, באופן ההופך אותו לבעל שליטה דה-פקטו.

8. מהלך זה חותר ישירות תחת האיסור על בעלויות צולבות. דיני התקשורת בישראל אינם מאפשרים החזקה ושליטה בו זמנית בפלטפורמת שידור ובערוץ טלוויזיה. איסור זה נקבע, בין היתר, בהוראות סעיף 41(ב2)(3) לחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, תש"ן-1990 לפיהן מי שמחזיק ב-15% ומעלה בבעל רישיון לשידורי טלוויזיה (רשת 13) לא יחזיק ב-15% ומעלה בבעל רישיון כללי לשידורי כבלים (הוט). האיסור זה חל גם לפי הוראות סעיף 46(א) לחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982. כאשר גורם אחד פועל כמקור המימון הבלעדי של ערוץ טלוויזיה, אין מדובר בהחזקה עקיפה גבולית אלא בשליטה עקיפה מובהקת, בניגוד ברור ללשון החוק ולכוונת המחוקק.

9. מעבר לפגיעה המהותית בהסדר הבעלויות, יש להדגיש כי דרהי הוא גם בעליו של ערוץ i24NEWS. על רקע מצבו הפיננסי הממונף של דרהי,⁷ וכן לנוכח האופן שבו נוהל ערוץ i24NEWS לאחר רכישתו, לרבות קיצוצים משמעותיים וצמצום פעילות,⁸ מתחדד החשש כי רכישת רשת 13 לא נועדה לפיתוח שוק תקשורת חופשי ותחרותי, אלא דווקא להחלשתו. קבלת העסקה משמעותה, הלכה למעשה, מתן אישור למיזוג בין גופי שידור, לצמצום מספר השחקנים הפעילים בשוק, ולהקטנת היקף התחרות והגיוון התקשורתי.

10. לאור האמור, נדרשת בחינה משפטית מקיפה של מבנה העסקה המוצעת, וזאת נוכח האינטרס הציבורי שבהגנה על תקשורת חופשית כיסוד מרכזי בדמוקרטיה הישראלית, ונוכח השלכות הרחב של ריכוז שליטה באמצעי תקשורת. על כן, קיימת חובה משפטית לבחון את העסקה לא רק בפריזמה טכנית של אחוזי החזקה, אלא בהתאם להשפעתה הממשית על חופש העיתונות, הפלורליזם התקשורתי והאינטרס הציבורי.

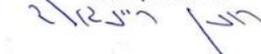
בכבוד רב,

ענת עובדיה
מנכ"לית, מכון זולת



רוני ריינגולד, עו"ד

מייצג מכון זולת



⁶ יסמין גואטה, [ועד עובדי רשת 13 על עסקת דרהי: "מדובר בעסקה בלתי חוקית"](#), דה-מרקר (8.2.26).
⁷ Saf Malik, [Drabi shifts billions of Altice assets beyond reach of creditors as debt tensions rise](#), Capacity Global (05/02/26).
⁸ יסמין גואטה, [מוזס ודרהי מקצצים: סבב פיטורים בקבוצת ידיעות אחרונות, ו-46 פורשים מרצון ב-2024](#), דה מרקר (11.01.26).