

3 במרץ 2026

לכבוד

מר מרדכי מרדכי

יו"ר מועצת הרשות השנייה

מר דוד רגב

נציב פניות הציבור ברשות השנייה

natsiv@rashut2.org.il

מר אורי שרף

מ"מ מנכ"ל הרשות השנייה

lishka@rashut2.org.il

עו"ד עופר ביטן

יועמ"ש הרשות השנייה

rozi@rashut2.org.il

שלום רב,

הנדון: פנייה חוזרת – ניסיון נוסף להרחבת אזורי זיכיון לתחנות רדיו אזוריות בניגוד לדין

1. פנייה זו נשלחת מטעם מכון זולת לשוויון וזכויות אדם בדרישה להפסיק לאלתר כל הליך הנוגע להרחבת שידורי תחנות רדיו אזוריות מחוץ לאזורי הזיכיון הקבועים להן, וזאת בהמשך לפנייתנו מיום 19.6.25, שבה התרענו מפני מהלך זהה במסגרת מלחמת "עם כלביא". מדובר בניסיון חוזר לבצע שינוי מבני בשוק התקשורת, פעם נוספת באצטלה של צורך ביטחוני דחוף, בעוד שבפועל מדובר במהלך רגולטורי המיטיב עם גורמים פרטיים המקורבים לשלטון, ובפרט עם גורמים המזוהים עם שר התקשורת, שלמה קרעי.

הרקע לפנייה הנוכחית

2. פנייתנו זו נעשית בעקבות פרסומים שלפיהם מועצת הרשות השנייה אישרה את דרישת שר התקשורת להקצות תדרים ארציים לתחנות רדיו אזוריות, לאחר שהשר ביקש לחדש את החלטת המועצה מיום 19.6.25 (מבצע "עם כלביא") בדבר הרחבת פרישת השידורים של תחנות רדיו חרדיות וערביות גם למבצע הנוכחי ("שאגת הארי").¹

3. ההחלטה התקבלה, לפי הפרסומים, חרף התנגדות גורמים משפטיים ומקצועיים ברשות השנייה. משמעותה המעשית היא כי תחנות אזוריות מסוימות, הנהנות מזיקה פוליטית ברורה, רשאיות לשדר מחוץ לאזורי הזיכיון שלהן, לכאורה לצורך הפצת התרעות ומסירת מידע בזמן אמת. אלא שהשידור

¹ דוד ורטהיים, [בחסות המלחמה, קרעי מצ'כר שוב את בעלי ערוץ 14 מירילשוילי](#), וואלה (3.3.2026).

הציבורי מספק ממילא מנגנוני התרעה, לרבות "גל שקט" והתרעות חירום, כך שהטענה הביטחונית אינה מלמדת כלל על צורך רגולטורי כה מרחיק לכת.

4. הנהנה המרכזי מן המהלך הוא רדיו "קול חי", בבעלות יצחק מירלשווילי, המחזיק גם בערוץ 14 המזוהה עם הממשלה. לפי הפרסום האמור, התחנה כבר הפעילה אתר שידור חדש בתדר FM 105.7 המאפשר קליטה באזור חיפה והקריות, ואף מוקם אתר נוסף בצפת בתדר FM 92.1 לטובת אזור צפת, טבריה והסביבה, ומכאן ניתן ללמוד כי מדובר בתשתית להרחבה גיאוגרפית ממשית גם בהמשך.

ניסיון קודם ולא חוקי במסגרת מלחמת "עם כלביא"

5. כזכור, ביוני 2025, במהלך מבצע "עם כלביא", ביקש שר התקשורת מהמועצה לאפשר לתחנות רדיו אזרחיות לשרד מחוץ לאזורי הזיכיון שלהן בטענה לצורך ביטחוני. למרות חוות דעת משפטית ברורה שהתריעה מפני היעדר סמכות, החליטה המועצה להיעתר לבקשה.

6. כך, היועץ המשפטי של הרשות השנייה קבע כי ההחלטה התקבלה בחוסר סמכות, וכן כי: "נפלו בה שורה ארוכה של פגמים מהותיים היורדים לשורש ההליך", וכי לא ניתן להסתמך עליה או לפעול מכוחה. יודגש כי עמדה זו ניתנה לאחר היוועצות עם היועץ המשפטי לממשלה, והיא משקפת קביעה משפטית מוסמכת וברורה בדבר היעדר סמכות. בחוות דעתו הבהיר היועץ המשפטי, בין היתר, כי המועצה מוסמכת לקבוע אזורי זיכיון רק באמצעות כללים ובהליך הקבוע בחוק; כי אין לה סמכות להרחיב אזורי זיכיון בהחלטה נקודתית; כי גם מצב חירום אינו מקנה סמכות יש מאין; וכי ההחלטה התקבלה על בסיס תשתית עובדתית חסרה תוך פגיעה בעקרון השוויון ובזכות הטיעון של גורמים שעלולים להיפגע.²

7. הנסיבות העובדתיות והמשפטיות לא השתנו. הדין לא תוקן, לא הותקנו כללים חדשים, לא פורסם מכרז ולא הוקנתה סמכות חדשה למועצה. בהיעדר שינוי נורמטיבי, החלטה שנקבעה כי התקבלה בחוסר סמכות אינה יכולה להפוך לחוקית רק משום שנעשה ניסיון לאשרה פעם נוספת.

8. יתרה מכך, בשונה מהפעם הקודמת, שבה ניתן היה לכאורה לטעון לספק בדבר הוראות הדין או למחלוקת פרשנית, הרי שכעת קיימת קביעה משפטית ברורה בדבר היעדר סמכות. בנסיבות אלה, קידום מהלך זה או דומה אינו עוד פעולה הנעשית בצל אי ודאות משפטית, אלא מהלך המתבצע חרף מניעה משפטית מפורשת. חזרה על החלטה שנקבעה לגביה כי התקבלה בחוסר סמכות עשויה להקים חשש לפגם חמור היורד לשורש הסמכות ואף לבטלות מעיקרה, ולהיחשב להפרה בוטה של הוראות הדין וכסטייה מעקרון חוקיות המינהל.

ניסיונות נוספים של השר למתן הטבות לבעלי תחנות רדיו מקורבים

9. נזכיר כי אין מדובר באירוע נקודתי. בשנתיים האחרונות קודמו במסלולים שונים יוזמות רגולטוריות וחוקיקתיות שונות שמטרתן או תוצאתן דומה: הענקת יתרונות רגולטוריים וכלכליים לתחנות רדיו

² פניית הלשכה המשפטית של הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו בנוגע להחלטת המועצה מיום 19.6.25 (22.6.2025).

אזורים מסוימות, תוך עקיפת עקרון המכרזים המחויב לפי החוק ופגיעה במעמדו של תאגיד השידור הציבורי. דפוס מצטבר זה מחזק את החשש כי אין מדובר בהליך שנולד מתוך צורך חירום חד-פעמי אלא במדיניות עקבית של שינוי מבני, ללא כל בסיס חוקי.

10. לכך מצטרף החשש הממשי לניגוד עניינים. כפי שפורט בפניות קודמות ליועצת המשפטית לכנסת³ וליועצת המשפטית לממשלה⁴, חלק מבעלי התחנות האזוריות הנהנים או הצפויים ליהנות מהמהלכים האמורים נמנים עם תורמיה של ישיבת "כסא רחמים", שבראשה עמד הרב מאיר מאזוז, פטרוננו הרוחני והפוליטי של שר התקשורת. קשר זה לא טופל במסגרת הסדר ניגוד העניינים של השר, והוא ממשיך לעסוק ישירות בקידום מדיניות רגולטורית המיטיבה עם אותם גורמים.

11. בנסיבות אלה, האחריות המוטלת על המועצה ועל הנהלת הרשות השנייה היא מוגברת. משנקבע כי למועצה אין סמכות לבצע הרחבה כזו, אין באפשרותה להישען על אותה פרשנות שנדחתה. קבלת החלטה דומה כעת תעמוד בסתירה ישירה לעמדת הייעוץ המשפטי שניתנה למועצה ותחשוף את ההחלטה לביקורת שיפוטית מחמירה.

12. נוכח האמור לעיל, יש לעצור כל מהלך הנוגע להרחבת שידורי תחנות הרדיו האזוריות. כמו כן, נבקש לבחון באופן עצמאי את ניגודי העניינים לכאורה הנוגעים לקידום המדיניות הנוכחית, בשים לב לקשר שבין מקבלי ההחלטות לבין הנהנים הפוטנציאליים, ולקיים דיון פומבי וסדור בשיתוף הרשות המחוקקת, הציבור ובעלי עניין מקצועיים לפני כל ניסיון שינוי מהותי במפת שוק הרדיו בישראל.

13. יובהר כי שימוש פסול בשעת חירום לשם קידום אינטרסים פרטיים פוגע פגיעה ישירה באמון הציבור בשלטון החוק, בשקיפות ובשוויון. אנו מצפים מכם לפעול במהרה לעצירת מהלך זה.

בכבוד רב,



עינת עובדיה,

מנכ"לית מכון זולת

העתק:

עו"ד גלי בהרב-מיארה, היועצת המשפטית לממשלה, lishkat-yoetz@justice.gov.il

עו"ד שגית אפק, היועצת המשפטית לכנסת, hdept@knesset.gov.il

³ ראו [מכתבנו](#) מיום 13.1.25 אל היועצת המשפטית לכנסת.
⁴ ראו [מכתבנו](#) מיום 20.1.25 אל היועצת המשפטית לממשלה.