

10 בפברואר 2025

קרן בר-מנחם, עו"ד  
ראשת המחלקה לחקירות  
שוטרים  
[DIPI@justice.gov.il](mailto:DIPI@justice.gov.il)

עמית איסמן, עו"ד  
פרקליט המדינה  
[state-attorney@justice.gov.il](mailto:state-attorney@justice.gov.il)

לכבוד  
גלי בהרב-מיארה, עו"ד  
היועצת המשפטית לממשלה  
[lishkat-voetz@justice.gov.il](mailto:lishkat-voetz@justice.gov.il)

שלום רב,

## הנדון: דרישה לפתוח בחקירה פלילית בגין המינוי והקידום של קצינים בכירים בידי השר לביטחון לאומי לשעבר איתמר בן גביר

- פנייה זו נשלחת אליכם מטעם מכון זולת לשוויון וזכויות אדם, בבקשה דחופה לפתוח בחקירה פלילית בנוגע למנגנון המינויים של השר לביטחון לאומי לשעבר, איתמר בן גביר, בחשד לעבירות מרמה, הפרת אמונים ושחוד.
- הבקשה מובאת לפתחכם לנוכח ריבוי הפרשות שהתפרסמו, ובהתאם לקביעת היועצת המשפטית לממשלה במכתבה מיום 14.11.24, לפיה קיימת תשתית מנהלית ראייתית לכך שהשר לשעבר בן גביר עשה שימוש פסול בסמכויות המינוי והפסקת הכהונה, תוך התערבות בלתי תקינה בפעילות האופרטיבית של המשטרה.
- על כל מינויו במשטרה של השר לשעבר בן גביר רובצת עננה פלילית כבדה, המחייבת חקירה מיידית וללא דיחוי. הליכי המינוי והקידום של קצינים בכירים ואישורם בידי השר לביטחון לאומי משליכים על יכולתה של משטרת ישראל לפעול במקצועיות, בממלכתיות, ללא מורא וללא משוא פנים. כגיעה בטוהר הליכי המינוי עלולה לערער את אמון הציבור ברשויות אכיפת החוק ולסכן את שמירתן על זכויות האדם בישראל.
- בדומה לפרשת חלוקת רישיונות הנשק במשרד לביטחון לאומי, שבה לא נחקר רק מקרה פרטי אלא כלל המנגנון להענקת הרישיונות, כך גם במקרה זה – אין די בחקירת מינויו של ניצב משנה אבישי מועלם בלבד, אלא יש לקיים חקירה פלילית מקיפה לבחינת מנגנון המינויים כולו בתקופתו של השר לשעבר בן גביר.
- לפי נתונים שנמסרו למכון זולת בעקבות בקשת חופש מידע שהגיש עו"ד איתי מק, בשנתיים האחרונות, באופן חריג בהשוואה לשרים קודמים, מי שכיהן עד לאחרונה בתפקיד השר לביטחון לאומי, איתמר בן גביר, ראיין בעצמו 137 מועמדים. בין המרואינים היו גם קצינים לתפקידים בדרגות ביניים, כולל מפקדי תחנות (109 קציני משטרה בשנת 2024 ו-28 קצינים בשנת 2023). בראיון לאתר "וואלה" טען כי מספר הריאיונות אף גבוה יותר והגיע ל-138 בשנת 2024. בתגובתו

ציין: "אני גאה מאוד שבניגוד לעשרות שנים שבהן שרים לא נפגשו עם דרג השטח ולא קיימו ראיונות למועמדים לתפקידים שאותם הם ממנים, הייתי השר הראשון שהתעקש לראיין קצינים בדרגות הביניים, כולל מפקדי תחנות, מפקדי מרחבים, סגני מפקדי מרחבים, ובעצם את כל בעלי התפקידים החשובים ביותר במשטרה!".

6. דיווחים בתקשורת העלו כי במקום לבחון את מחויבות המועמדים לשלטון החוק, השר לשעבר בן גביר התמקד בעיקר בנאמנותם האישית אליו.<sup>2</sup> משמעות הדבר היא שהוא קיים ראיונות אישיים עם מאות קצינים מתוך מטרה לכונן שליטה רחבה בכל שדרת הפיקוד במשטרה. בכך, במקום לחזק את נאמנות הקצינים לציבור ולתפקידם המקצועי, נוצרה תלות בדרג הפוליטי – מצב הפוגע בעצמאות המשטרה ובאמון הציבור בה.

7. לנוכח הדיווחים החוזרים בתקשורת על "מבחן הנאמנות", על בסיס עדויות קצינים שרואיינו על ידי השר או שהיו מעורבים בראיונות, השר לשעבר בן גביר לא הכחיש ואף התגאה בכך. למשל, באחד הראיונות הוא אמר "מי שיקיים את המדיניות שלי ימונה, מי שלא – לא ימונה".<sup>3</sup>

8. לנוכח השליטה המוחלטת של השר לשעבר בן גביר במינויים ובקידומים במשטרה, אין זה פלא שקצינים שעתיים המקצועי תלוי בו אישית היו בקשר ישיר ושוטף איתו, תוך הפרת כללי ההיררכיה הפיקודית. בין היתר, מפכ"ל המשטרה הקודם, רנ"צ קובי שבתאי, נאלץ להורות לנציבי המשטרה שלא לדבר ישירות עם השר בן גביר, אלא בתיווך לשכת המפכ"ל בלבד.<sup>4</sup>

9. בנוסף, לנוכח שליטתו המוחלטת של השר לשעבר בן גביר בתהליכי המינויים והקידומים במשטרה, אין זה מפתיע שהתאפשר לו להשפיע באופן ישיר על פעילותה המבצעית. שליטה זו אפשרה לו, בין היתר, להעביר הנחיות אופרטיביות לקציני המשטרה, במיוחד בכל הנוגע לאכיפת החוק כלפי מפגינים נגד הממשלה – תחום רגיש בעל השלכות חמורות על חופש המחאה והדמוקרטיה.

10. במכתבה של היועצת המשפטית לממשלה לראש הממשלה, מיום 14.11.24 על רקע עתירות שהוגשו לבג"ץ, היא ביקשה ממנו לבחון את המשך כהונתו של השר בן גביר. לדבריה, "מבחינה מעשית, עתידם המקצועי של מאות קציני משטרת ישראל וקידומם תלוי ברצונו של השר. מהתשתית המנהלית הראייתית עולה לכאורה, כי השר עושה בסמכות המינוי וסיום הכהונה שימוש באופן שיש בו כדי להוות התערבות פסולה בפעילות האופרטיבית של המשטרה. יתרה מכך, השילוב בין כוחו של השר ביחס למשטרה והשפעתו המעשית והמיידית על העתיד המקצועי של קציניה לבין ההתערבויות הפסולות לכאורה בפעילותה האופרטיבית, פוגע באפשרות להבטיח כי המשטרה תפעל מתוך נאמנות לציבור ולא לדרג הפוליטי".<sup>5</sup>

<sup>1</sup> אפרת פורשר, [מעורב יותר מדי? כמות הראיונות העצומה שקיים בן גביר לקציני משטרה](#), וואלה (9.2.2025).

<sup>2</sup> יהושע (ג'וש) בריינר, [בכירים במשטרה: בן גביר שאל קצינים המועמדים לקידום אם "יהיו נאמנים"](#), הארץ (12.12.2024).

<sup>3</sup> לירן תמרי, [בן גביר: "מדבר גם עם מפקדי תחנות. מי שיקיים את המדיניות שלי – יקודם"](#), Ynet (11.1.2025).

<sup>4</sup> חיים גולדברג, [המפכ"ל נגד בן גביר: אסר על הקצינים לדבר עם השר](#), כיכר השבת (13.3.2023).

<sup>5</sup> פניית היועצת המשפטית לממשלה, [גיבוש עמדה בעניין כהונת השר לביטחון לאומי](#) (14.11.2024).

11. היועצת לממשלה פירטה במכתבה הנ"ל כיצד מאז מונה לתפקיד, השר לשעבר בן גביר השפיע והתערב באופן בוטה, פסול וחוזר ונשנה, בהפעלת הכוח המשטרתי, בניגוד להחלטות שיפוטיות. כמו כן, מצוין כי השר לשעבר התבטא באופן שעלול להרתיע גורמי אכיפת חוק ממילוי תפקידם, וליצור דה-לגיטימציה לחקירות אנשי משטרה על ידי מח"ש.
12. בנוסף, על פי הדיווחים, בחלק מהראיונות של המועמדים השתתף חנמאל דורפמן, ראש המטה של השר לשעבר בן גביר,<sup>6</sup> אשר נהג לתת הוראות לקציני משטרה ולנזוף בהם.<sup>7</sup>
13. עוד נזכיר, כי ביום 23.11.23 העיתונאית אילנה דיין חשפה את חוות הדעת של ראש השב"כ רונן בר, שהוגשה לרמטכ"ל יחד עם מכתב של אלוף פיקוד מרכז דאז יהודה פוקס, לפיהם "המשטרה לא אוכפת את החוק על גורמי טרור יהודי ביהודה ושומרון בגלל הנחיה של השר בן גביר".<sup>8</sup> בתגובתו, השר בן גביר לא הכחיש שנתן הנחיה כזו.
14. כמו כן, הותר לפרסום שמתנהלת חקירה פלילית נגד נציב השב"ס קובי יעקובי וקציני משטרה בכירים נוספים בחשד לעבירות של טוהר המידות שבבסיסן חשד למתן שוחד בתמורה לקידום.<sup>9</sup> אחד הקצינים החשודים הינו נציב משנה אבישי מועלם, מפקד היחידה המרכזית (ימ"ר) של מחוז ש"י, שאחראי על הטיפול בתיקי הפשיעה הלאומנית במחוז, אשר נחשד שהדליף מידע מסווג מתוך תיקי חקירה ללשכת השר בן גביר.<sup>10</sup> ב-4.2.25 ראש המטה של השר לשעבר בן גביר, חנמאל דורפמן, נחקר בחשד שקיבל מניצב משנה מועלם מידע מסווג בנושאים הקשורים לפעילי טרור יהודי ופשיעה לאומנית וגם ניסה להשפיע על החקירות.<sup>11</sup>
15. דוגמה להתנהלות הפסולה של השר לשעבר בן גביר, הייתה החלטתו לקדם את קצין המשטרה מאיר סוויסה לדרגת סגן ניצב ולמנותו לתפקיד מפקד תחנה בתל אביב. זאת על אף שמתקיים נגדו הליך פלילי בגין זריקת רימון הים לעבר מפגינים נגד הממשלה. השופט נמרוד פלקס בבית המשפט המחוזי בירושלים, הקפיא את המינוי, ובתגובה השר בן גביר אמר כי מדובר ב"החלטה אומללה. מדובר במינוי שנעשה בהתאם לחוק והפקודות באופן מלא, כאשר מי שפעל בניגוד לחוק היא היועצת המשפטית לממשלה".<sup>12</sup>
16. לאור האמור לעיל, נבקשכם לפתוח בחקירה פלילית בנוגע למנגנון המינויים של השר לשעבר בן גביר.

<sup>6</sup> יהושע (ג'וש) בריינר, ראש המטה של בן גביר משתתף בראיונות למועמדים לדרגת ניצב, בניגוד לקודמיו, הארץ (19.5.2024).

<sup>7</sup> יהושע (ג'וש) בריינר, עלבונות, צעקות ורכב צמוד מהמשטרה: ראש המטה של בן גביר משליט פחד בצמרת הארגון, הארץ (19.3.2023).

<sup>8</sup> אילנה דיין, המסמך שהוגש לרמטכ"ל וחוות הדעת של ראש השב"כ על הוראת בן גביר, N12 (23.11.2023).

<sup>9</sup> יהושע (ג'וש) בריינר, נציב שב"ס קובי יעקובי נחקר בחשד לשיבוש מהלכי חקירה והפרת אמונים, הארץ (2.12.2024).


<sup>10</sup> יהושע (ג'וש) בריינר ואהרן רבינוביץ, נצ"מ אבישי מועלם מפקד ימ"ר ש"י הוא הקצין שנעצר בחשד למתן שוחד, הארץ (3.12.2024).

<sup>11</sup> יהושע (ג'וש) בריינר, חנמאל דורפמן נחקר במח"ש בחשד שניסה להשפיע על חקירות טרור יהודי, הארץ (4.2.2025).

<sup>12</sup> ניצן שפיר, בית המשפט עצר את קידום הקצין שזרק רימון עד להכרעה בעתירה, גלובס (6.9.2024).

17. בין היתר, יש לבחון חשד לביצוע עבירה לפי הוראת סעיף 284 לחוק העונשין, תשל"ז-1977, האוסרת על מרמה והפרת אמונים. כמו כן, יש לבחון חשד לעבירות לפי הוראות סעיפים 290 ו-291 לחוק העונשין בגין מתן שוחד בתמורה לקידום, כפי שנחקר בפרשת ניצב משנה אבישי מועלם.
18. נזכיר כי בסעיף 293 לחוק העונשין, נקבע שאין נפקא מינה בשוחד: אם היה בעד עשייה או בעד חדילה, השהייה, החשה, האטה, העדפה או הפליה לרעה; בעד פעולה של הלוקח עצמו או בעד השפעתו על פעולת אדם אחר; אם תפקידו של הלוקח היה של שררה או של שירות; או אם נלקח על מנת לסטות מן השורה במילוי תפקידו או בעד פעולה שעובד הציבור היה חייב לעשותה על פי תפקידו.
19. לפי פסיקת בית המשפט העליון הערכים המוגנים בעבירת מרמה והפרת אמונים (סעיף 284 לחוק העונשין) כוללים את שמירת אמון הציבור בעובדי הציבור, טוהר המידות של עובדי הציבור, פעילותו התקינה של המינהל הציבורי, מניעת ניצול לרעה של הכוח שהופקד בידי עובד הציבור, הבטחת התנהגות ראויה ומניעת מעשים לא ראויים, מניעת השגת הנאה אסורה לעובד הציבור עצמו או למישהו אחר, מניעת גרימת נזק לציבור והגנה על ערכי הדמוקרטיה.<sup>13</sup>
20. יש לבחון כיצד הקצינים שמונו הוכיחו את נאמנותם לשר לשעבר בן גביר, לפני ואחרי המינוי, ומה השר דרש מהם בתמורה לקידום, במהלך הראיונות ומחוץ להם. בהקשר זה, יצוין כי מתחילת כהונתו של השר בן גביר היועצת המשפטית לממשלה חזרה על כך שאסור לו לתת הוראות אופרטיביות למשטרה ולהתערב בהפעלת הכוח באירועים קונקרטיים, וביום 10.1.24 בג"ץ הוציא צו ביניים בעניין זה.<sup>14</sup> במילים אחרות, היה ידוע היטב לקצינים, שמונו או היו מועמדים לקידום, כי אסור להם לקבל הנחיות אופרטיביות מהשר לשעבר בן גביר.
21. נודה להתייחסותכם/ המהירה ולעדכוןכם/ אם החלטתם/ לפתוח בחקירה בנדון.

בכבוד רב,

  
עינת עובדיה

מנכ"לית, מכון זולת

<sup>13</sup>ראו למשל, רעפ 6477/20 ניסו שחם נ' מדינת ישראל (פורסם בנבו, 15.11.2021); דנפ 1397/03 מדינת ישראל נ' שמעון שבס (פורסם בנבו, 30.11.2004); יאיר לבנה "הפרת אמונים של עובד הציבור", ספר אליהו מצא (2015) (565).  
<sup>14</sup> החלטה בבג"ץ 8987/22 התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' הכנסת (פורסמה בנבו, 10.1.2024)