

13 בינואר 2025

לכבוד

גב' שגית אפיק, עו"ד

יועמ"שית לכנסת

hdept@knesset.gov.il

שלום רב,

הנדון: דרישה להקצאת הליכי חקיקה בנושא הצעות החוק להרחבת שידורי הרדיו האזורי

- פנייה זו נשלחת אלייך מטעם מכון זולת לשוויון וזכויות אדם, בבקשה להקפיד לאלתר את הליכי החקיקה הנוגעים להצעות החוק להרחבת שידורי הרדיו האזורי עד לבירור חשדות חמורים הנוגעים לאפשרות של ניגוד עניינים והפרת אמונים מצד שר התקשורת, שלמה קרעי.
- בקשה זו מתבססת על מידע שפורסם היום בבוקר, במסגרת תחקיר עיתונאי של עמיר קורץ באתר כלכליסט, הנוגע לקידום הצעות חוק שעניינן הרחבת שידורי הרדיו האזורי.¹
- ביום 30.11.23 פורסם על ידי משרד התקשורת תזכיר חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (הוראת שעה - חרבות ברזל) (הרחבת שידור רדיו אזורי מחוץ לאזור הזיכיון הקיים), התשפ"ד-2023, בו הוצע כי בעל זיכיון לשידורי רדיו אזורי המעוניין בכך יוכל להרחיב את שידוריו אל מחוץ לאזור הזיכיון. בדברי ההסבר נכתב כי מטרת ההסדר היא לתת מענה במצב שבו יידרש הציבור לשהות במקלטים לפרקי זמן ארוכים. הצעת החוק ירדה מהפרק וקידומה הופסק, שכן לא נמצא כל גורם מקצועי שיאשר כי קיים צורך בטחוני שכזה. מכון זולת הגיש את התנגדותו לתזכיר החוק במסגרת הערות הציבור.²
- בהמשך, ביום 30.6.24 תמכה ועדת השרים לענייני חקיקה בהצעת חוק פרטית דומה שהוגשה ע"י ח"כ אלי דלל, אשר חזרה על עיקרי התזכיר, רק שהפעם שונה הטעם לחקיקה, ובדברי ההסבר נכתב כי מטרת ההצעה היא להביא לגיוון בשידורי הרדיו בישראל. בחינה מעמיקה מגלה כי ההצעה מאפשרת הענקת זיכיונות לשידורי רדיו ארציים ללא מכרז ובשיקול דעת בלעדי של שר התקשורת.³ מדובר בבנוס כלכלי משמעותי לבעלי תחנות הרדיו האזוריות, שחלקם, כך חושף כעת תחקיר כלכליסט, נמנים עם התורמים הגדולים, בעבר או בהווה, של ישיבת כסא רחמים בראשות הרב מאיר מאזוז, פטרונו הפוליטי של השר קרעי.

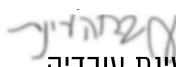
¹ עמיר קורץ, [קרעי סוגר תחנות רדיו של התאגיד, בעלי תחנות פרטיות תורמים לפטרון שלו](#), כלכליסט (13.1.2025).


² עמית שכטר ועדי שי, [חוק הרחבת שידורי הרדיו האזורי של קרעי – לא חוקתי ופוגע בדמוקרטיה](#), מכון זולת (14.12.2023).

³ טל הלל, [הצעת חוק הרחבת שידורי הרדיו האזורי: הטבות למקורבים על חשבון משאב ציבורי מוגבל](#), מכון זולת (3.7.2024).

5. על מנת שתתאפשר הוצאתו לפועל של החוק אותו מקדם ח"כ דלל, בסוף נובמבר אישרה הכנסת בקריאה טרומית הצעת חוק לסגירת התאגיד שאותה הגישה ח"כ טלי גוטליב. הצעה זו היא העתק של הצעה קודמת שהגיש קרעי עצמו, עוד לפני שמונה לשר. במסגרת ההצעה, ובמסגרת מתווה המשך שהציג קרעי בדצמבר בוועדת הכלכלה, עומדת הכוונה לסגור חלק מתוך שמונה תחנות רדיו של התאגיד, כאשר התדרים שיתפנו במהלך יוצעו במרכז עבור תחנות רדיו מסחריות ארציות.
6. כפי שבא לידי ביטוי בתחקיר כלכליסט, למרות הקשר בין שלוש הנקודות הללו - בעלי תחנות רדיו פרטיות, הרב מאזוז ושלמה קרעי - וניגוד העניינים הפוטנציאלי, שר התקשורת נמנע מלהצהיר על כך בהסדר ניגוד העניינים שלו, והוא מקדם פעולות שצפויות להשפיע על עסקיהם של התורמים לישיבה של מאזוז ולהיטיב עמם.
7. ממצאי התחקיר מעלים חשד כבד כי נעשה שימוש בסמכות השר באופן פסול ובניגוד עניינים מובהק. בהקשר זה מכון זולת פנה היום גם ליועצת המשפטית לממשלה, בדרישה לפתיחה בחקירה פלילית מיידית כנגד שר התקשורת שלמה קרעי בחשד לעבירות שוחד, הפרת אמונים, ושימוש לרעה בכוח משרתו.
8. לאור חשדות אלו, מכון זולת סבור כי יש להקפיא לאלתר את הליכי החקיקה הקשורים להצעות החוק הנ"ל. המשך קידום החקיקה במצב זה עלול לפגוע באמון הציבור במוסדות השלטון, ובפרט בכנסת, ואף להעמיד את התנהלות הכנסת באור שלילי של התעלמות מהחשש לניגוד עניינים.
9. יצוין כי עקרונות המשפט המנהלי מחייבים הקפדה על שקיפות, שוויון וניקיון כפיים בהליכי החקיקה. הצעות חוק אלו, אשר מקודמות תחת נימוקים משתנים ונעדרות שקיפות באשר להשלכותיהן הכלכליות והמשפטיות, אינן עומדות באמות המידה הנדרשות.
10. מכון זולת, המשתתף באופן קבוע בדיוני ועדת הכלכלה ועוקב אחר הצעות החוק וההחלטות השונות הנוגעות לתחום התקשורת החופשית בישראל, מבקש להזכיר כי שמירה על טוהר המידות בהליכי החקיקה היא חיונית לתפקודה התקין של הדמוקרטיה הישראלית. לפיכך, אנו מבקשים ממך להורות על הקפאת כל הליכי החקיקה הקשורים להרחבת שידורי הרדיו האזורי עד לסיום בירור החשדות נגד שר התקשורת. מהלך זה יבטיח כי הכנסת תפעל באופן המשקף נאמנה את עקרונות שלטון החוק והאמון הציבורי.

בכבוד רב,


עינת עובדיה
מנכ"לית, מכון זולת


טל הלל, עו"ד
מקדמת מדיניות, מכון זולת

העתק: עו"ד איתי עצמון, יועמ"ש ועדת הכלכלה, באמצעות המייל vkalkala@knesset.gov.il