זולת
לשוויון וזכויות אדם

5 בנובמבר 2026

לכבוד

עו"ד גלי בהרב-מיארה
היועצת המשפטית לממשלה
Lishkat-yoetz@justice.gov.il

שלום רב,

הנדון: דרישה לאסור על ראש השב"כ דוד זיני לעסוק בחקירת הבחירות לכנסת ה-26 בשל חשש לניגוד עניינים

1. הריני פונה אליך בדחיפות בשם מכון זולת לשוויון וזכויות אדם בדרישה כי תאסרי על ראש השב"כ דוד זיני לעסוק בחקירת הבחירות לכנסת ה-26, בשל מה שאנו רואים כחשש ממשי לניגוד עניינים שהוא מצוי בו בנושא זה. חששנו זה מבוסס על הסברה שהאינטרס השלטוני להגן על תקינות הבחירות ואמון הציבור בהן עומד בניגוד לאינטרס האישי שלו להחזיק בתפקידו כראש שירות הביטחון הכללי. זאת, במידה ותוקם ממשלה על ידי מפלגות האופוזיציה, שחלק מנציגיהן התבטאו בנוגע לכוונה אפשרית לפתוח בהליך להדחתו, ומכאן פנייה זו.

2. כפי שיפורט בהמשך מכתב זה, כמה מראשי מפלגות האופוזיציה התבטאו בנושא זה במהלך מערכת הבחירות וגם לאחר פרסום תוצאותיהן. בין היתר, יו"ר מפלגת ישר גדי איזנקוט אמר בפני קהל ב-11.10.26 שלאחר היבחרו, נושא תפקודו של דוד זיני בשב"כ, ובפרט המינויים שביצע, "ייבחן לגופו של עניין בעוד שלושה שבועות", כלומר מיד לאחר הבחירות. זאת, לאור חשש שביטא כי זיני מינה את אנשי שלומו ולא אנשי מקצוע.[1]

3. הכלל האוסר על מי שממלא תפקיד ציבורי להימצא במצב של ניגוד עניינים הינו כלל יסוד המושרש בשיטת המשפט הישראלית והוא מושתת על כללי הצדק הטבעי של המשפט המנהלי. בפסיקה פותחו מבחנים הקובעים את אמות המידה לקיומו של ניגוד עניינים, אשר מתמקדות בעיקרו של דבר בקיומו של חשש, במידת ההסתברות הנדרשת, שמא אינטרסים אחרים של מי שנושא בתפקיד ציבורי יש בהם כדי למנוע ממנו מלבצע את עבודתו ללא משוא פנים. האיסור נוגע למצב שבו עלול להיווצר ניגוד עניינים, ולפיכך מדובר בכלל מניעתי הצופה פני עתיד אשר

[1] אמיר אטינגר ויובל קרני, איזנקוט רומז שיבחן את תפקוד זיני אחרי הבחירות: "נאמנות למדינה, לא לממנה", ynet (11.10.26).

נועד "למנוע את הרע בטרם יארע".[2] במקרה של התנגשות בין אינטרס שלטוני לאינטרס אישי, המבחן המקובל, שהוא גם המבחן הראוי, הוא מבחן "החשש הסביר".[3]

4. טעמו של הכלל בדבר ניגוד עניינים הוא כפול.[4] ראשית, טעם פרגמטי: עובד הציבור, שבידו הופקדה סמכות, חייב להפעיל את סמכותו מתוך שהוא מעמיד לנגד עיניו את מכלול השיקולים הרלבנטיים להפעלתה של אותה סמכות, ושיקולים אלה בלבד. כאשר עובד הציבור נתון במצב של ניגוד עניינים קיים חשש כי הוא ייקח בחשבון, שעה שיפעיל את סמכותו, אף את האינטרס הנוגד. כתוצאה מכך עשויה לבוא הפעלה בלתי ראויה של הסמכות. חשש זה בא הדין למנוע; שנית, טעם ערכי: קיומו של שירות ציבורי סדיר, אחראי ובעל עמדה ציבורית נאותה, מחייב את אמון הציבור בכך שהחלטות עובדי הציבור הן ענייניות, ונעשות ביושר ובהגינות. עובדת הימצאו של עובד ציבור במצב של ניגוד עניינים, פוגעת באמון הציבור במערכת השלטונית. בלב הציבור עלול להתעורר החשש כי שיקולים זרים מנחים את עובד הציבור, ואמונו במערכת השלטונית נפגם. חשש זה בא הדין למנוע.

5. תחום ניגוד העניינים מצוי בליבת תפקידיה של היועצת המשפטית לממשלה כמי שפועלת להגנה על שלטון החוק ולשמירה על סדרי השלטון, המינהל התקין וטוהר המידות, **ובהתאם החלטתה בעניין מחייבת.**[5]

6. בבחינת שאלת ניגוד העניינים וגיבוש פתרונה יש לפעול בהתאם להנחיה מספר 1.1555 להנחיות היועצת המשפטית לממשלה ולהסתייע באמות המידה לעריכת הסדרים למניעת ניגוד עניינים.[6]

7. **כידוע, מינויו של דוד זיני לתפקיד ראש השב"כ עורר סערה פוליטית, ציבורית ומשפטית:** תחילה, מרבית מפלגות האופוזיציה גינו את הדחתו של ראש השב"כ לשעבר, רונן בר, ועמדת היועצת המשפטית לממשלה ושופטי בג"ץ הייתה כי הדחתו נעשתה לא כדין, משורה של טעמים ובפרט בשל ניגוד עניינים של ראש הממשלה נתניהו.[7] בהמשך, מרבית מפלגות האופוזיציה טענו נגד תקינות הליך המינוי של זיני ובכירים בהן אף הטילו ספק בהתאמתו לתפקיד. שופטי בג"ץ החליטו לא להתערב במינויו, בפרט לאור הסדר ניגוד עניינים ואיסור שקבע שלא יעסוק, במישרין או בעקיפין, בחקירת פרשות 'קטארגייט' ו'בילד'.[8]

8. עוד ידוע כי במהלך מערכת הבחירות ואחריה מנהלת הממשלה קמפיין לפסילת ההשתתפות הפוליטית של מפלגות המייצגות את אזרחי ישראל הערבים. לאחר שבית המשפט העליון קיבל

---

[2] פסקאות 20 ו-36 לפסק דינה של הנשיאה (בדימוס) אסתר חיות, **בג"ץ 3056-20 התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' היועץ המשפטי לממשלה** (פורסם בנבו, 25.3.21).

[3] פסקה 6 לפסק דינה של השופטת (כתוארה אז) דורית ביניש בעש"מ 6529-03 **רואי קליגר נ' נציבות שירות המדינה** (פורסם בנבו, 9.12.03).

[4] פסקה 4 לפסק דינו של השופט (כתוארו אז) אהרן ברק בבג"ץ 531-79 **סיעת הליכוד בעיריית פתח תקווה נ' מועצת עיריית פתח תקווה** (פורסם בנבו, 14.1.80).

[5] פסקאות 27-29 לפסק דינה של הנשיאה (בדימוס) אסתר חיות בבג"ץ 3056-20.

[6] הנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.1555, עריכת הסדרים למניעת ניגוד עניינים בשירות הציבורי (30.11.21).

[7] בג"ץ 54321-03-25 **התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' ממשלת ישראל** (פורסם בנבו, 21.5.25).

[8] בג"ץ 427-10-25 **התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר) נ' ממשלת ישראל** (פורסם בנבו, 28.12.25).

את ערעורי המפלגות הערביות וביטל את ההחלטות לפסול את התמודדותן בבחירות לכנסת ה-26,[9] **מפלגות הקואליציה העצימו קמפיין בחירות גזעני, שכלל דיסאינפורמציה, הסתה ודה-לגיטימציה נגדן**, ובפרט טענות נטולות ביסוס על קונספירציה לזיוף הבחירות בציבור הערבי, ובהתאם הן גם הודיעו על היערכותן לסכל אותה באמצעות "משקיפים".

9. בהמשך לכך ובעקבות שבירת שיא ההשתתפות בבחירות בישראל של אזרחים ערבים, ומיד עם פרסום מדגמי הבחירות שהצביעו על מספר המנדטים הגדול שקיבלו המפלגות הערביות, מפלגות הקואליציה החלו בבליץ של טענות קונספירטיביות על זיופים והתערבות זרה בבחירות בקרב הציבור הערבי, שוב ללא כל ראיות.

10. לאחר שפורסמו תוצאות הבחירות והתברר כי הן מונעות מראש הממשלה נתניהו להמשיך באותה הקואליציה, החל ראש השב"כ זיני להעלות טענות לגבי זיופים והתערבות זרה בקרב הציבור הערבי בהיקפים חסרי תקדים בישראל, אשר באורח פלא חופפות לטענות הקונספירטיביות מטעם מפלגות הקואליציה, וזאת מבלי להציג לכך ביסוס. כך, בהודעת השב"כ מאתמול (4.11.26), נמסר כי קיים מידע על "פעילות מימון זר בסכומי עתק בהיקף העולה על אלפי אנשים, וייתכן שאף יותר".[10] אך לפי הדיווחים, **זיני לא הציג ראיות כלשהן שתומכות בטענותיו החמורות וכן לא ביסס תשתית ראייתית מינימלית לצורך החקירה שדרש לקיים, של ראשי המפלגות הערביות.**[11] כל זאת, לאחר שראש השב"כ הודיע, יחד עם יו"ר ועדת הבחירות, המשנה לנשיא העליון נעם סולברג, שטוהר הבחירות נשמר.[12]

11. בין אם הדבר מכוון ובין אם לאו, **הטענות של ראש השב"כ זיני מזינות את קמפיין מפלגות הקואליציה, שנועד לפגוע באמון הציבור בתקינות הבחירות ובתוצאותיהן.** מסרי הקמפיין הם שיש לבטל את הבחירות שהתקיימו, לאור הזיופים וההתערבות הזרה בקרב הציבור הערבי, וכי אסור למפלגות האופוזיציה היהודיות לקיים עם המפלגות הערביות כל שיתוף פעולה פוליטי, במישרין או בעקיפין.

12. בהודעת יו"ר ועדת הבחירות, המשנה לנשיא העליון נעם סולברג, בעת שמסר אתמול (4.11.26) את תוצאות הבחירות שאושרו בוועדת הבחירות, לנשיא המדינה הרצוג, אמר כי "בימים האחרונים נשמעים קולות המבקשים להטיל דופי בתוצאות הבחירות ולערער על תוקפן. זוהי סכנה של ממש".[13]

13. בתגובה, יו"ר מפלגת הדמוקרטים יאיר גולן פרסם ברשת X כי "זיני הפך את השב"כ לכלי פוליטי בשירות הקמפיין של נתניהו לערעור תוצאות הבחירות. זו נורת אזהרה חמורה [...] על הממשלה

---

[9] א"ב 64311-09-26 **ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-26 נ' רשימת הרשימה המשותפת** (פורסם בנבו, 2.10.26).
[10] רועי ינובסקי, הזיג-זג של זיני: ראש שב"כ סותר את עצמו - וחייב לספק תשובות, **כאן** (4.11.26).
[11] אבישי גרינצייג, "בלי חשד סביר - לא אתיר לחקור אדם": שיחת הצעקות בין היועמ"שית לראש שב"כ, **i24 news** (4.11.26).
[12] עמוס הראל, נתניהו מנסה הפעם לחולל הפיכה משטרית אמיתית. זיני הוא איש המפתח, **הארץ** (4.11.26).
[13] חן מענית, נעה שפיגל, יהונתן ליס ויהושע (ג'וש) ברריינר, סולברג מסר את תוצאות הבחירות לנשיא: הניסיון לערער עליהן הוא סכנה של ממש, **הארץ** (4.11.26).

הבאה יהיה לבחון לעומק את המינויים שביצע נתניהו, לרבות מינויו של זיני, ולהבטיח שמוסדות הביטחון ישרתו את מדינת ישראל ואת אזרחיה, ולא אינטרסים פוליטיים".[14] יו"ר מפלגת ישר גדי איזנקוט פרסם ברשת X כי "משרתי מערכת הביטחון, אכיפת החוק והשירות הציבורי בישראל הם משרתי הממלכה, לא המלך. אבוי למי שישחית את סמכותו ותפקידו עבור שיקולים פוליטיים".[15]

14. יו"ר ישראל ביתנו אביגדור ליברמן קרא כבר ב-4.10.2026 לפיטורי ראש השב"כ זיני, על רקע ניסיון החטיפה והריסוק של טיסת פלאיי דובאי: "כל חברות התעופה הפועלות בישראל, סידורי הביטחון, הגורמים הקשורים לתעופה והטיסות הנכנסות לישראל והיוצאות ממנה נמצאים באחריות השב"כ. זיני הוא חייל וקצין מעולה, אבל אינו מתאים לכהן כראש הארגון [...] ראש שב"כ חייב להסיק מסקנות וללכת הביתה. לו הייתי ראש הממשלה, לא הייתי משאיר לו הרבה ברירות".[16]

15. **מסיבות אלה, קיים לטעמנו חשש סביר לניגוד עניינים בין האינטרס השלטוני – להבטיח את תקינות הבחירות ואת אמון הציבור בהן, לבין האינטרס האישי של ראש השב"כ זיני – למנוע הקמת ממשלה על ידי מפלגות האופוזיציה שעלולות לפתוח בהליך להדחתו.**

16. מאחר והדברים ידועים ומפורסמים, כפי שפורט לעיל, ראש השב"כ זיני ער לכך כי מלכתחילה מינויו לתפקיד היה שנוי במחלוקת, כי מרבית מפלגות האופוזיציה גינו את הדחת קודמו וגם הטילו ספק בתקינות הליך מינויו והתאמתו לתפקיד, וכן כי בכירים בהן כבר התבטאו בדבר האפשרות שייפתח הליך להדחתו, במידה והם יקימו ממשלה. **לא רק זיני יודע את המתואר אלא גם הציבור, והדבר מטיל עננה כבדה על כל מעורבות אישית שלו בחקירת הבחירות.**

17. **לאור כל האמור, נבקשך להורות לאלתר על כך שייאסר על ראש השב"כ זיני להיות מעורב, במישרין או בעקיפין, בחקירת הבחירות לכנסת ה-26.**

בכבוד רב,
עינת עובדיה
מנכ"לית מכון זולת

---

[14] יאיר גולן, פוסט ברשת X (3.11.26).
[15] גדי איזנקוט, פוסט ברשת X (3.11.26).
[16] יובל קרני, ליברמן: "זיני צריך להסיק מסקנות מפרשת פליי דובאי וללכת הביתה", ynet (4.10.26).