

13 בינואר 2025

לכבוד

גלי בהרב-מיארה, עו"ד

יועמ"שית לממשלה

[lishkat-yoetz@justice.gov.il](mailto:lishkat-yoetz@justice.gov.il)

שלום רב,

## הנדון: דרישה לפתוח בחקירה פלילית כנגד שר התקשורת שלמה קרעי בחשד לעבירות שוחד, הפרת אמונים ושימוש לרעה בכוח משרתו

- פנייה זו נשלחת אלייך מטעם מכון זולת לשוויון וזכויות אדם, בבקשה דחופה לפתוח בחקירה פלילית נגד שר התקשורת, שלמה קרעי, בחשד לעבירות שוחד, הפרת אמונים ושימוש לרעה בכוח משרתו, וזאת לאור תחקיר עיתונאי של עמיר קורץ שהתפרסם הבוקר באתר כלכליסט, הנוגע לקידום הצעות חוק שעניינן הרחבת שידורי הרדיו האזורי.<sup>1</sup>
- ביום 30.11.23 פורסם על ידי משרד התקשורת תזכיר חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (הוראת שעה - חרבות ברזל) (הרחבת שידור רדיו אזורי מחוץ לאזור הזיכיון הקיים), התשפ"ד-2023, בו הוצע כי בעל זיכיון לשידורי רדיו אזורי המעוניין בכך יוכל להרחיב את שידוריו אל מחוץ לאזור הזיכיון. בדברי ההסבר נכתב כי מטרת ההסדר היא לתת מענה במצב שבו יידרש הציבור לשהות במקלטים לפרקי זמן ארוכים. הצעת החוק ירדה מהפרק וקידומה הופסקה, שכן לא נמצא כל גורם מקצועי שיאשר כי קיים צורך בטחוני שכזה. מכון זולת הגיש את התנגדותו לתזכיר החוק במסגרת הערות הציבור.<sup>2</sup>
- בהמשך, ביום 30.6.24 תמכה ועדת השרים לענייני חקיקה בהצעת חוק פרטית דומה שהוגשה ע"י ח"כ אלי דלל, אשר חזרה על עיקרי התזכיר, רק שהפעם שונה הטעם לחקיקה, ובדברי ההסבר נכתב כי מטרת ההצעה היא להביא לגיוון בשידורי הרדיו בישראל. בחינה מעמיקה מגלה כי ההצעה מאפשרת הענקת זיכיונות לשידורי רדיו ארציים ללא מכרז ובשיקול דעת בלעדי של שר התקשורת.<sup>3</sup> מדובר בבנוס כלכלי משמעותי לבעלי תחנות הרדיו האזוריות, שחלקם, כך חושף כעת תחקיר כלכליסט, נמנים עם התורמים הגדולים, בעבר או בהווה, של ישיבת כסא רחמים בראשות הרב מאיר מאזוז, פטרונו הפוליטי של השר קרעי.

<sup>1</sup> עמיר קורץ, [קרעי סוגר תחנות רדיו של התאגיד, בעלי תחנות פרטיות תורמים לפטרון שלו, כלכליסט \(13.1.2025\)](#).  
<sup>2</sup> עמית שכטר ועדי שי, [חוק הרחבת שידורי הרדיו האזורי של קרעי – לא חוקתי ופוגע בדמוקרטיה, מכון זולת \(14.12.2023\)](#).  
<sup>3</sup> טל הלל, [הצעת חוק הרחבת שידורי הרדיו האזורי: הטבות למקורבים על חשבון משאב ציבורי מוגבל, מכון זולת \(3.7.2024\)](#).

4. על מנת שתתאפשר הוצאתו לפועל של החוק אותו מקדם ח"כ דלל, בסוף נובמבר אישרה הכנסת בקריאה טרומית הצעת חוק לסגירת התאגיד שאותה הגישה ח"כ טלי גוטליב. הצעה זו היא העתק של הצעה קודמת שהגיש קרעי עצמו, עוד לפני שמונה לשר. במסגרת ההצעה, ובמסגרת מתווה המשך שהציג קרעי בדצמבר בוועדת הכלכלה, עומדת הכוונה לסגור חלק מתוך שמונה תחנות רדיו של התאגיד, כאשר התדרים שיתפנו במהלך יוצעו במרכז עבור תחנות רדיו מסחריות ארציות.
5. כפי שבא לידי ביטוי בתחקיר כלכליסט, למרות הקשר בין שלוש הנקודות הללו - בעלי תחנות רדיו פרטיות, הרב מאזוז ושלמה קרעי - וניגוד העניינים הפוטנציאלי, שר התקשורת נמנע מלהצהיר על כך בהסדר ניגוד העניינים שלו, והוא מקדם פעולות שצפויות להשפיע על עסקיהם של התורמים לישיבה של מאזוז ולהיטיב עמם.
6. ממצאי התחקיר שפורסמו בתקשורת מעלים חשד כבד כי נעשה שימוש בסמכות השר באופן פסול ובניגוד עניינים מובהק, אשר עלול לעלות לכדי עבירת שוחד בהתאם להוראת סעיף 290 לחוק העונשין, תשל"ז-1977, עבירת הפרת האמונים בהתאם לסעיף 284 לחוק העונשין, תשל"ז-1977, ועבירת שימוש לרעה בכוח המשרה, בהתאם לסעיף 280 לחוק העונשין, תשל"ז-1977. שלושתן עבירות המשובצות בפרק ט לחוק העונשין שכותרתו 'פגיעות בסדרי השלטון והמשפט'.
7. על פי פסיקת בית המשפט העליון, העבירה של שימוש לרעה בכוח המשרה (סעיף 280 לחוק העונשין) נועדה לסייע במאבק לשמירה על ניקיון פועלו של השירות הציבורי ועל אמון הציבור בו.<sup>4</sup>
8. עוד פסק בית המשפט העליון, לעניין הערכים שמוגנים בעבירת הפרת האמונים (סעיף 284 לחוק העונשין), שאלו כוללים את שמירת אמון הציבור בעובדי הציבור, טוהר המידות של עובדי הציבור, פעולתו התקינה של המנהל הציבורי, מניעת ניצול לרעה של הכוח שהופקד בידי עובד הציבור, מניעת השגת תועלת אסורה לעובד הציבור עצמו או למישהו אחר, מניעת גרימת נזק לציבור והגנה על ערכי הדמוקרטיה.<sup>5</sup>
9. לעניין עבירת השוחד (סעיף 290 לחוק העונשין), פסק בית המשפט העליון כי עבירה זו מבקשת להגן על שלושה ערכים מרכזיים: טוהר המידות של עובדי הציבור; פעילותו התקינה של המנהל הציבורי; ואמון הציבור:
- "שלושת הערכים שלובים, כמובן, זה בזה. עובדי הציבור נדרשים לפעול בהגינות וביושר לטובת האינטרס הכללי של תושבי המדינה. במצב הרצוי, הציבור הרחב מאמין כי כך אכן נוהגים אלו המכונים עובדי ציבור. אמון זה הוא תנאי הכרחי לקיומם של חיי חברה תקינים, ולהתנהלות הסדירה של המשטר הדמוקרטי. שוחד, לעומת זאת, עלול להביא לכך שעובד


<sup>4</sup> ראו למשל, ע"פ 767/07 ברק כהן נ' מדינת ישראל, פסקה 6 לפסק דינה של הש' עדנה ארבל (פורסם בנבו, 19.11.2007).  
<sup>5</sup> ראו למשל, רע"פ 6477/20 ניסו שחם נ' מדינת ישראל (פורסם בנבו, 15.11.2021).

הציבור יפעל לקדם אינטרסים פרטיים. התפשטותה של תרבות השוחד מדרדרת, ואף בצעדי ענק, את איכות השירות הציבורי ואת האמון שהציבור הרחב רוחש לעובדי הציבור. מכאן הצורך לקבוע איסור פלילי ברור על עבירות השוחד, בגלגוליהן השונים. יש להבטיח כי עובד הציבור יגשים את תפקידו כנדרש, ויפעל על פי הכללים ואמות המידה הראויות".<sup>6</sup>

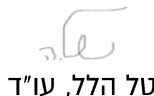
10. מכון זולת המשתתף באופן קבוע בדיוני ועדת הכלכלה ועוקב אחר הצעות החוק וההחלטות השונות הנוגעות לתחום התקשורת החופשית בישראל, מבקש להזכיר כי פגיעה בטוהר המידות ובשוויון מהווה לא רק הפרה של החוק הפלילי, אלא גם סכנה מוחשית לדמוקרטיה הישראלית, הנסמכת על עקרונות של שלטון החוק ושקיפות ציבורית. במציאות שבה אמון הציבור במערכות השלטון נפגע, על רשויות אכיפת החוק לפעול בנחישות ובאופן מיידי כדי לברר חשדות חמורים אלו ולהבטיח שמירה על האינטרס הציבורי.

11. לאור האמור לעיל, נבקשך להורות ללא דיחוי על פתיחה בחקירה פלילית מיידית כנגד שר התקשורת שלמה קרעי בחשד לעבירות שוחד, הפרת אמונים, ושימוש לרעה בכוח משרתו.

בכבוד רב,



מנכ"לית, מכון זולת



מקדמת מדיניות, מכון זולת

<sup>6</sup> ראו למשל, ע"פ 4456/14 קלנר נ' מדינת ישראל, פסקה 2 לפסק דינו של הש' ניל הנדל (פורסם בנבו, 29.12.2015).